

# **APARTENENȚA REGIONALĂ ȘI DUPĂ**

## **INSTITUIREA CONSILIULUI REGIONAL PENTRU COOPERARE**

**CONCEPT ELABORAT DE SECRETARUL  
GENERAL AL CONSILIULUI REGIONAL  
PENTRU COOPERARE, dl HIDO BIŠČEVIĆ**

**20 MAI 2008, POMORIE**

## **CONȚINUT**

### **1. PROGRESUL ÎN EUROPA DE SUD-EST, APARTENENȚA REGIONALĂ** (pg 3– 8)

### **2. TRANSFORMAREA PACTULUI DE STABILITATE PENTRU EUROPA DE SUD-EST** (pg 9 - 12)

Rezultate

Experiența acumulată

Revizuirea moștenirii și provocări

Procesul de Tranziție

### **3. CREAREA CONSILIULUI REGIONAL PENTRU COOPERARE** (pg 13 - 15)

Decizii politice și baza legală

Procesul de formare

### **4. MISIUNEA CONSILIULUI REGIONAL PENTRU COOPERARE** (pg 15 - 21)

Agenda și domeniile prioritare de lucru

Rolul Secretariatului și Secretarului General

Afilierea și Concordarea inițiativelor regionale în Europa de Sud-est

Rolul Oficiului de Legătură cu Comisia Europeană în Bruxelles

Ambasadorul cu misiuni speciale al Secretarului General CRC pentru relații cu Președinția Consiliului Uniunii Europene

### **5. COMUNICAREA ȘI PROFILUL CONSILIULUI REGIONAL PENTRU COOPERARE** (pg 22 - 24)

## **1. PROGRESUL ÎN EUROPA DE SUD-EST, COOPERARE ȘI APARTENENȚĂ REGIONALĂ**

Consiliul Regional de Cooperare (CRC) a fost creat acum un an prin intermediul deciziilor Șefilor de Stat și de Guvern a Procesului de Cooperare în Europa de Sud-est (SEECF), în cadrul Summit-ului de la Zagreb din 11 mai 2007, la finele Președinției Croației.

Obiectivul și scopul de baza a creării CRC este asigurarea apartenenței regionale depline asupra procesului de cooperare regională în domeniile de interes comun cu scopul de a accelera dezvoltarea economică și socială a Europei de Sud-est în cadrul și perspectivele Euro-Atlantice.

Domeniile prioritare au fost accentuate și confirmate în cadrul Președinției Republicii Bulgaria la SEECF.

Tranziția către apartenența regională a fost posibilă prin intermediul transformării Pactului de Stabilitate pentru Europa de Sud-est în CRC cu Secretariatul la Sarajevo, Bosnia și Herțegovina.

Procesul de transformare a fost condus de la Summit-ul de la Zagreb prin intermediul conlucrării comune a Coordonatorului Pactului de Stabilitate dl Erhard Busek, Secretarul General al CRC dl Hido Biscevic și echipele sale. Procesul de asemenea a fost susținut de către Președinția Bulgariei, toate statele participante SEECF și Comisia Europeană.

Comunitatea Internațională a susținut dinamismul cooperării în Europa de Sud-est, cooperarea extinsă și lărgită în acest sens a reflectat un nou spirit în regiune și a reînnoit pregătirea Statelor Participante SEECF de a încuraja Europa de Sud-est.

O atenție deosebită și suport în crearea CRC este al Uniunii Europene, precum și angajamentului ferm al Comisiei Europene în procesul de transformare a Pactului de Stabilitate către funcționalitatea CRC, care a reflectat un interes vizibil al UE de a întări integrarea regiunii în cadrul structurilor Europene și Euro-atlantice ca parte a unei Europe unite și indivizibile.

Cu multe ocazii UE a accentuat faptul că este un interes comun al tuturor statelor Sud-est europene să porceadă cu reformele politice, economice și de securitate precum și cu rezoluția subiectelor cu statut deschis, reconciliere și protejare a comunităților de minorități și astfel de a asigura progresele lor individuale către Uniunea Europeană.

Statele participante la UE și SEECP au recunoscut de asemenea necesitatea unui imbold nou Agendei de la Thessaloniki și Documentelor de la Salzburg.

O importanță deosebită al viitorului lucru al CRC este Comunicarea Comisiei Europene „Balcanii de Vest: Consolidarea Perspectivelor Europene” din 8 martie 2008, care va servi drept o platformă pentru eforturile continue de implementare a obligațiunilor și condițiilor pentru avansarea către UE.

Rolul CRC în contextul cooperării regionale în Europa de Sud-est a fost de asemenea adresată în Comunicarea Comisiei Europene referitor la Strategia de Extindere și Provocări Principale 2007 – 2008 din Noiembrie 6 2007. În acest document de importanță majoră pentru realizarea perspectivelor Europene și procesului de extindere, a fost exprimată intenția Comisiei Europene de a participa în CRC și de a avea un rol activ în contextul proceselor de cooperare regională în Europa de Sud-est.

Importanța procesului de cooperare regională în Europa de Sud-est și rolul CRC a fost în particular accentuat în concluziile Consiliului Uniunii Europene din 10 martie 2008, cu referire la transmiterea oficială de la Pactul de Stabilitate la CRC. Aceste rezoluții a consiliului, care accentuează necesitatea apartenenței regionale de către țările Europei de Sud-est în cadrul procesului de cooperare regională, vor rămîne o îndrumare de valoare pentru viitoarele activități ale CRC și Secretariatului său.

Pentru funcționalitatea CRC este important ca UE să recunoască și să implice CRC în calitate de un interlocutor a Uniunii Europene în planificare strategică, definind și adresînd inițiative orientate spre dezvoltare în ESE care ar trebui să genereze țările din regiune să se miște înainte spre stabilitate, securitate, cooperare, dezvoltare și prosperitate a Europei de Sud-est în cadrul procesului de aderare.

Așa precum cooperarea regională, relațiile de bună vecinătate și rezoluția subiectelor rămase în concordanță cu interesul tuturor țărilor și oamenilor regiunii de a trăi în pace, securitate și mediu democratic stabil rămîn elementele esențiale pentru avansarea regiunii. Este de asemenea important ca obligația noastră față de stabilitatea și securitatea regională, bazată pe valori democratice rămîne stabilă. Acest scop important al cooperării regionale în contextul consolidării și fortificării securității și stabilității în regiunea Europei de Sud-est a fost de asemenea confirmată de către Summit-ul de la București a Șefilor de Stat și de Guvern a Consiliului Nord Atlantic din 3 aprilie 2008.

Pentru funcționalitatea pe viitor a CRC, consolidarea securității în regiune prin intermediul cooperării între Statele Participante la SEECP în domeniul securității va servi în calitate de principiu de ghidare în susținerea țărilor Sud-est Europene de a contribui la crearea unei Europe unite și indivizibile.

Tranziția de la Pactul de Stabilitate la CRC a avut loc într-o perioadă însoțită de provocări și în contextul unor subiecte care a influențat mediul politic în regiune. Este de asemenea evident faptul că crearea unei securități durabile și arhitecturi stabile în Europa de Sud-est continue să fie în proces, având implicații legate de politicile interne, precum și afaceri europene și internaționale.

În acest sens, procesul politic al Pactului de Stabilitate care a generat acceptul larg asupra necesității de a continua și extinde cooperarea regională a devenit mult mai important. Această moștenire a contribuit substanțial la crearea CRC, dar este important și fundamental ca spiritul și energia cooperării să fi păstrată pe parcursul perioadei de transformare și în contextul multor subiecte nerezolvate.

Aceasta este o măsură a îmbunătățirii condițiilor în Europa de Sud-est, într-o perioadă scurtă de timp de la crearea Pactului de Stabilitate pînă în prezent.

Pentru funcționalitatea pe viitor al CRC este esențial ca statele SEECP să recunoască necesitatea completării procesului de pace în partea noastră a Europei, de a dresa și rezolva subiectele rămase și de a purcede spre integrarea Euro-atlantică.

Integrarea în UE și Alianța NATO nu au alternative politice viabile pentru țările candidate și cele care aspiră, fapt de asemenea menționat și în cadrul Summit-ului de la Ohrid a Președinților Statelor Europei Centrale și de aceea intensificarea reformelor necesare, împreună cu suportul continuu a UE în acest proces, rămîn a fi de o importanță majoră. În orice caz, o atenție și resurse sporite rămîn a fi necesare pentru toți actorii regionali și internaționali pentru a consolida stabilitatea și prosperitatea regiunii Europei de Sud-est.

Europa de Sud-est are cîteva subiecte care rămîn a fi nerezolvate, dar progres substanțial deja poate fi observat.

Acest lucru trebuie fortificat.

Perspectiva UE trebuie să fie tangibilă prin intermediul strategiei și planificării UE pentru Europa de Sud-est. Comunitatea internațională trebuie să-și păstreze

atenția asupra Europei de Sud-est din motivul că procesele în această parte a Europei sunt legate de interesele generale de pace, stabilitate și securitate în Europa și în lume. Statele participante la SEECP trebuie să continue să livreze și fortifice responsabilitățile sale.

Perioada ce se apropie poate fi crucială. UE și comunitatea internațională va trebui să se implice și astfel să accelereze și mai mult viitorul European al Europei de Sud-est. În același timp țările din regiune va trebui să accelereze reformele și să se pregătească mai bine pentru negocierile și acceptul deplin a standardelor UE. O strategie comună și determinare fermă va fi necesară pentru a crea politicile similare celor care au adus progresul până în prezent.

Principala responsabilitate a CRC este de a crea platforma operațională în baza căreia să dezvolte sinergiile acestor interese.

Perioada de tranziție de la Pactul de Stabilitate la CRC a fost de asemenea marcat de către un progres substanțial a țărilor din regiune spre integrarea Euro-atlantică. Acest fapt, a avut un impact pozitiv asupra procesului de formare a CRC. Fiind orientate spre structurile Euro-atlantice, țările din regiune tind a fi mai deschise către apartenența și cooperarea regională. Progres substanțial în negocierile de aderare cu Croația sunt pozitive și este posibil ca Croația să finiseze negocierile sale în 2009, motivul fiind eforturile sporite de a accelera reformele în domeniile prioritare. Este evident faptul că progresul și aderarea Croației la UE are un efect asupra întregii regiuni, țările care aspira la UE în acest sens recunosc importanța unor politici ferme precum și aprobarea acestora de către UE.

Progresul în negocierile de aderare cu Turcia sunt de asemenea binevenite. Devotamentul continuu față de reforme a Turciei sa dovedit a fi important pentru procesul negocierilor de aderare, precum și pentru securitatea și stabilitatea UE, fapt frecvent atenționat de către Comisia Europeană.

Semnarea Acordului de Stabilizare și Asociere între UE și Serbia este văzut drept un semn de progres și responsabilitate ascendentă de a confirma și îndeplini obligațiunile necesare și condițiile UE. Precum rezultatele ultimilor alegeri confirmă, Serbia rămîne pe calea Europeană și formarea noului guvern este văzut drept un imbold adițional asupra intereselor tuturor cetățenilor Serbiei de a accelera progresul țării spre UE prin intermediul respectării obligațiunilor și cerințelor, precum de a contribui și în continuare la stabilitatea regională. Pentru CRC, este imperativ să continue cooperarea cu Serbia cu scopul de a asista constructiv în implementarea programelor și inițiativelor orientate spre dezvoltarea economică și socială.

Pașii spre deschiderea negocierilor de aderare cu Fosta Republică Yugoslavă Macedonia poate de asemenea fi posibilă în perioada ce vine, prin intermediul concentrării asupra priorităților identificate în Parteneriatul de Aderare adoptat în Februarie 2008.

Progresul Muntenegru-lui este de asemenea evident și poate fi un exemplu de inspirație pentru țările din regiune. Precum Muntenegru ar dori să accelereze implementarea Acordului Interimar, de asemenea ar putea face eforturi în fortificarea capacităților instituționale pentru a se pregăti pentru pașii următori cu UE.

Progresul înregistrat cu Albania de asemenea trebui luat considerație. Pentru a atinge următorul nivel în relațiile sale cu UE, Albania trebuie să accelereze implementarea Acordului Interimar.

Semnarea Acordului de Stabilizare și Asociere cu Bosnia și Herțegovina este acum în mare măsură definitivată, din motivul că a fost găsit acordul asupra reformei polițienești ca parte a măsurilor generale și reformelor care vor trebui a fi rezolvate în calea Bosniei și Herțegovina spre UE.

După declarația făcută de către Parlamentul din Kosovo, Statele participante la SEECP au luat seamă de recomandările UE de a decide asupra relațiilor sale cu Kosovo în concordanță cu practicile interne și drept internațional. Este de o importanță majoră pentru stabilitatea și cooperarea în regiune de a fortifica dialogul, coexistența, înțelegerea reciprocă, solidaritatea și o perspectivă clară în rezolvarea tuturor subiectelor legate de Kosovo. Este încurajator faptul că necătînd la pozițiile diferite, dorința politica de a continua și fortifica cooperarea regională este evidentă. Pentru CRC este important să continue să joace un rol constructiv la nivel politic și să faciliteze, prin intermediul Președinției la SEECP, dialogul și cooperarea asupra intereselor aferente dezvoltării și crearea instituțiilor.

Este părerea CRC că aceste evenimente în regiune necesită asistență și asigurare de către UE pentru țările și populația Europei de Sud-est și suportul pentru conducerile politice în ceea ce privește reformele și obligațiunile asumate.

Populația Europei de Sud-est recunosc importanța și sensul alegerilor sale Europene și sunt în așteptare ca liderii lor să urmeze această cale în vederea consolidării și îmbunătățirii condițiilor politice, economice și sociale în țările sale.

În acest sens, misiunea CRC este de a se concentra asupra cooperării dezvoltate și modernizate între statele participante la SEECP, în baza proiectelor în domeniile prioritare cu scopul de a promova continuu orientarea Euro-atlantică a Europei de Sud-est și dezvoltarea sinergiilor, intereselor și programelor UE cu guvernele individuale.

Platforma de lucru strategică a CRC este interlocutorul cheie și legătura operațională între UE și țările SEECP în ceea ce privește generarea și coordonarea proiectelor regionale multibenefice, cu scopul de a recupera pentru pierderile în perioadele recente ale regiunii și de asemenea cu scopul de a mări competitivitatea generală a Europei de Sud-est și de a promova regiunea în Europa și arena internațională.



## **2. TRANSFORMAREA PACTULUI DE STABILITATE PENTRU EUROPA de SUD EST**

### **2.1. Realizările de bază**

Pactul de stabilitate a contribuit substanțial la stabilizarea regiunii Europei de Sud-est, influențând pozitiv atât climatul economico-social, cât și stabilitatea și securitatea regiunii. În același timp promovând integrarea Europeană și Euro-atlantică a statelor din Sud-estul Europei. Pactul de Stabilitate a reprezentat un forum și un intermediar pentru diverse organizații și state în realizarea obiectivelor comune, celor ce sporesc dialogul și buna înțelegere în diverse domenii. Eforturile Pactului de Stabilitate au sporit eficacitatea asistenței internaționale generând acceptarea pe larg a cooperării regionale.

### **2.2. Experiența acumulată**

Cooperarea regională reprezintă un beneficiu pentru toți actorii regionali, contribuind la abordarea problemelor comune și acționând ca un mecanism constructiv fidel. Astăzi este acceptat ca instrument important în fortificarea stabilității politice, creșterii economice și securității.

Băzându-se pe experiența Pactului de Stabilitate, CRC va continua concordarea priorităților statelor din regiune cu programele și fondurile organizațiilor internaționale prin promovarea, monitorizarea și susținerea cooperării regionale în calitate de for independent, intermediar al actorilor regionali cu actorii internaționali, pe poziții egale. CRC va menține principiu de flexibilitate și de divizare în domeniile sale prioritare.

CRC va continua implementarea agendei cooperării regionale și promovării participării active a statelor din regiune în procesul cooperării regionale furnizând un important argument în ulterioara lor avansare spre integrarea în structurile Uniunii Europene și Euro-atlantice. CRC, de asemenea, poate oferi Comisiei Europene sfaturi și know-how valoroase în identificarea priorităților pentru programele regionale din cadrul Instrumentului pentru Asistență pentru Pre-Aderare.

Strategia efektivă de comunicare a CRC transmite mesaje clare privind scopurile, potențialele beneficii ale cooperării regionale și complementaritatea lor obiectivelor naționale, de asemenea vor constitui o platformă necesară realizării misiunii CRC.

### 2.3. Revizuirea moștenirii și provocărilor

Un număr de inițiative în domeniul cooperării regionale transferate CRC, reflectă prioritățile curente și problemele cu care se confruntă Sud-estul Europei. Aceste priorități și subiecte pot suferi unele schimbări în timp iar CRC va stabili flexibilitatea necesară ajustărilor.

Reuniunea finală ale Meselor de Lucru a Pactului de Stabilitate, din decembrie 2007 de la Tirana, a oferit oportunitatea revederii detaliate a rapoartelor de progres ale Meselor de Lucru în activitățile sale, precum și statutul fiecărui *task force* (grup de lucru) și inițiative în parte. La Reuniunea Finală a Mesei de Lucru a Pactului de Stabilitate de la Sofia, 28 Februarie 2008, Coordonatorul Special al Pactului de Stabilitate dl. Busek a prezentat Raportul Final privind Apartenența Regională și Concordanță. Scopul acestui raport final a fost rezumarea stării proceselor de tranziție din cadrul fiecărei inițiative a Pactului de Stabilitate. Raportul Final a conturat de asemenea provocările principale care urmează să le confrunte CRC în inițiativele ce au rămas sub auspiciul său.

CRC va continua activitatea Pactului de Stabilitate, prin menținerea momentului politic puternic atât la nivelul inițiativei individuale, cât și în susținerea cooperării regionale în general.

Este necesară cooperarea efectivă între SEECP, Secretariatul CRC și inițiativele individuale.

Secretariatul CRC va dezvolta relațiile de bun lucru cu statele Europei de Sud-est și membrii internaționali ai fiecărei inițiative și va asigura ca fluxul informației să fie bine stabilit și structurat. Expertiza fermă în cadrul Secretariatului CRC cu privire la diferite procese tematice de cooperare este vitală de asigurare a suportului capabil inițiativelor individuale și asigurarea viziunii politice frontaliere să fie atinsă.

CRC va asigura ca canalele de comunicare între inițiative să fie integrate corespunzător în mediu mai larg socio-economic în regiune. Locul amplasării diferitor comitete de conducere a Secretariatului CRC și bordurile de management, precum și rolul politic interlocutor va facilita aceasta foarte mult.

CRC va asigura un cadru pentru apartenența și gestionarea sporită de către statele Europei de Sud-est prin consolidarea capacităților operaționale SEECP prin Secretariatul acestora și *task forces*, precum și, de asemenea, va asigura un forum pentru implicarea continue a comunității donatoare. Statele Europei de Sud-est,

SEECp și comunitatea internațională trebuie să asigure implementarea completă a deciziilor luate pentru a asigura succesul CRC.

## **2.4. Procesul de tranziție**

Procesul de transformare și concordanță a fost lansat în 2005 cu scop final de a avea un cadru nou pentru cooperarea regională în Europa de Sud-est stabilit în 2008. Grupul Superior de Revizuire (GSR) a fost creat pentru a avea o evaluare a contribuțiilor Pactului de Stabilitate și pentru a recepționa propuneri diferite privind cum ar trebui să arate viitorul cadru regional de cooperare. Raportul final al GSR a accentuat câteva precondiții pentru un cadru regional de cooperare durabil în Europa de Sud-est care trebuie să mențină: implicarea puternică atât a statelor Europei de Sud-est, cât și UE; angajamentul complet politic al statelor regiunii; implicarea comunității donatoare ne-europene în timpul procesului de tranziție spre apartenența regională.

Urmînd consultările cu statele Europei de Sud-est în 2005 și 2006, Masa Regională de la Belgrad din mai 2006 a luat decizia privind transformarea într-un cadru de cooperare regională cu apartenența regională, mai concordat și efectiv în Europa de Sud-est. Sarcina de bază a unui asemenea cadru este de a fi un facilitator a cooperării regionale și de a susține integrarea Europeană și Euro-atlantică, deși asigurînd implicarea continuă a comunității donatoare, astfel, păstrînd moștenirea Pactului. A fost decis ca CRC concordat și Secretariatul acestuia va axa activitățile sale asupra celor șase domenii care statele regiunii deja au identificat ca acelea unde cooperarea regională va fi benefică pentru toți: dezvoltarea economică și socială; infrastructura și energia; justiție și afaceri interne; cooperarea în domeniul securității și consolidarea capitalului uman, cooperarea parlamentară fiind o temă ce se conexează cu orice din alt domeniu.

Discuțiile paralele la câteva nivele au avut loc urmînd reuniunea de la Belgrad a Mesei Regionale pentru a progresa spre un acord atins ca noul CRC să fie complet operațional pînă la începutul 2008. Este mai important, ca reprezentanții regiunii (care s-au întîlnit în cadrul Grupului Financiar de Lucru), s-au întrunit sub auspiciile Președinției în exercițiu a Croației la SEECp și Pactul de Stabilitate a ajuns la un consens privind propunerea de divizare a costurilor Secretariatului CRC.

Reuniunea Miniștrilor Afacerilor Externe SEECp, care a avut loc la 2 martie 2007, la Zagreb, în cadrul Președinției croate la SEECp a adoptat procedura de numire a primului Secretar General al CRC și procedura de desemnare a Sediului Secretariatului CRC.

Masa Regională de la Zagreb din 10 mai 2007 a asigurat continuitatea procesului. Ea a acordat nominalizările primului Secretar General al CRC și Sediul Secretariatului CRC, și a adoptat Statutul CRC. În următoarea zi Reuniunea Șefilor de Stat și de Guvern SEECP au aprobat nominalizarea dlui Hido Biscovic în calitate de primul Secretar General al CRC, și Sarajevo în calitate de Sediul Secretariatului CRC. Acordul Țării Gazde între Consiliul de Miniștri ai Bosniei și Herțegovinei, Guvernele a altor state SEECP și UNMIK/Kosovo, a fost semnat la Plovdiv, la 14 septembrie 2007.

Reuniunea finală a celor trei Mese de Lucru a Pactului de Stabilitate pentru Europa de Sud-est – Democrație, Economie și Securitate – au avut loc la 3 și 4 decembrie 2007, la Tirana. La fiecare reuniune s-a acordat o atenție specială rezultatelor, lecțiilor studiate și provocărilor rămase pentru CRC privind inițiativele Pactului de Stabilitate și *task forces*.

Reuniunea finală a Mesei Regionale a Pactului de Stabilitate a avut loc la Sofia la 27 februarie 2008. Această reuniune a marcat pasul final în transformarea Pactului de Stabilitate într-un cadru nou de cooperare regională, Consiliul Regional de Cooperare. Declarația Comună privind crearea CRC a fost adoptată la această reuniune, marcând trecerea formală de la Pactul de Stabilitate pentru Europa de Sud-est la CRC.

### **3. FORMAREA CONSILIULUI REGIONAL DE COOPERARE ȘI SECRETARIATULUI REGIONAL DE COOPERARE**

#### **3.1. Deciziile politice și baza legală**

Comisia Europeană și Pactul de Stabilitate pentru Europa de Sud-est au propus în comun în aprilie 2006 ca Summit-urile SEECP și reuniunile ministeriale ar trebui să aibă un rol important în promovarea cooperării regionale la nivel politic și ca CRC trebuie să fie creat ca un organ de susținere a cadrului nou regional după sistarea funcționalității Pactului de Stabilitate.

Deciziile și procesele menționate mai sus au evidențiat susținerea politică intensă a statelor regiunii, Uniunii Europene și comunității internaționale largite pentru procesul de creare a forului propriu pentru menținerea și consolidarea viitoare a cooperării regionale. Ei de asemenea, au pavat un drum pentru următorii pași practici luate cu un scop de a concentra Secretariatul CRC și de a atinge operabilitatea sa în conformitate cu plan.

Cooperarea regională a fost recunoscută ca un instrument de valoare pentru promovarea stabilității, prosperității și dezvoltării sociale și economice în Europa de Sud-est, precum și pentru a adresa provocările cu care se confruntă regiunea. Aceasta, de asemenea a jucat un rol important în procesul de integrare Europeană și Euro-atlantică a regiunii cu statele individuale, realizând progrese considerabile.

La reuniunea sa de la 14 septembrie 2007, la Plovdiv, Miniștrii Afacerilor de Externe SEECP au semnat Acordul Țării Gazdă între Consiliul de Miniștri ai Bosniei și Herțegovinei și toate Statele participante la SEECP, precum și UNMIK/Kosovo. Acordul asigură baza legală pentru crearea și funcționarea Secretariatului CRC la Sarajevo.

La 27 februarie 2008 reuniunea finală a Mesei Regionale a Pactului de Stabilitate și reuniunea de inaugurare a CRC a fost organizată în paralel cu reuniunea Miniștrilor Afacerilor Externe SEECP din 28 februarie 2008 la Sofia. Această reuniune a marcat pașii finali în transformarea Pactului de Stabilitate într-un cadru regional nou de cooperare, CRC. Cu această ocazie Declarația Comună privind Crearea CRC cu Statutul Consiliului Regional de Cooperare au fost adoptate care au reafirmat angajamentul a tuturor actorilor CRC și agenda cooperării regionale.

Trei documente de bază, și anume Statut, Acordul Țării Gazdă și Declarația Comună asigură baze legale și politice pentru funcționarea CRC, Secretariatului

acestui și Oficiului său de Legătură de la Bruxelles, în afara de angajamentul politic a actorilor probați pe parcursul procesului de transformare a structurilor de cooperare regională în Europa de Sud-est.

### **3.2. Procesul de formare**

Procesul de formare și stabilirea Secretariatului CRC la Sarajevo cu Oficiul său de Legătură de la Bruxelles s-a început cu semnarea Acordului Țară Gazdă cu Consiliul de Miniștri ai Bosniei și Herțegovinei în septembrie 2007, la Plovdiv. Acest document reprezintă baze legale pentru toate acțiunile operative și funcționarea Secretariatului. Cu o asemenea ocazie, Miniștrii Afacerilor Externe SEECP au susținut schema organizațională propusă și bugetul identificat al Secretariatului. Miniștrii de asemenea, au acceptat identitatea vizuală a CRC.

Acordul de Țară Gazdă a fost ratificat de către un număr de state SEECP. Cinci ratificări, inclusiv depozitarea sunt necesare pentru ca acordul să intre în vigoare. Între timp, Acordul este provizoriu aplicat.

În acest sens, reuniunile informale a Bordului CRC au avut loc, la Sarajevo la 9 octombrie 2007 și la Bruxelles la 28 noiembrie 2007, unde s-au adoptat decizii importante cu privire la crearea CRC. Aceasta a marcat trecerea oficială a responsabilităților Pactului de Stabilitate pentru Europa de Sud-est la CRC. Calitatea de membru la Bordul CRC depinde de contribuția financiară la Secretariatul CRC.

Secretariatul CRC a fost înregistrat de către autoritățile Bosniei și Herțegovina la 5 decembrie 2007.

Contul bancar la Sarajevo a fost deschis și toți membre ai Bordului CRC au fost informați despre aceasta, astfel, contribuțiile financiare puteau a fi transferate la bugetul CRC. Contribuțiile din partea unui număr de state au fost deja recepționate.

Secretarul General a semnat un contract privind presupunerea responsabilităților cu Președinția bulgară în exercițiu la SEECP care a fost mandatată de către Bordul CRC de acționa astfel.

Procedura de recrutare a personalului Secretariatului CRC și Oficiului său de Legătură la Bruxelles a fost lansată în toamna 2007 și acum este aproape completă, cu scopul ca CRC să devină operațional imediat până la sfârșitul lunii mai 2008.

Trei runde de apeluri pentru aplicare au fost lansate atrăgând mai mult de 2700 de cereri, care dovedește profilul înalt și importanța CRC.

După completarea procesului de sitare a cererilor, au avut loc interviuri telefonice cu o listă aleasă de candidați și interviuri personale cu cei mai calificați candidați, în strânsă cooperare cu Pactul de Stabilitate pentru Europa de Sud-est. Candidații au fost selectați și nominalizați după un scrutin prudent și în baza de expertiză, experiență și meritele candidaților.

Negocierile cu Guvernul Regatului Belgiei cu privire la aranjamentele privind Sediul Oficiului de Legătură la Bruxelles au început în decembrie 2007 și în prezent sunt aproape în faza finală.

Mai mulți donatori curenți ai Pactului de Stabilitate au exprimat interesul de a fi implicați în CRC. La moment sunt 28 de membre și UE (reprezentată de Troika compusă de către Președinția Consiliului Uniunii Europene, Comisia Europeană și Secretariatul Consiliului Uniunii Europene) care la moment sunt membre ale Bordului CRC și pledează să contribuie financiar la bugetul Secretariatului CRC la Sarajevo.

CRC este constituit din 46 membre, inclusiv statele, organizațiile internaționale și instituțiile financiare internaționale.

#### **4. MISIUNEA CONSILIULUI REGIONAL PENTRU COOPERARE**

Realizări pozitive și circumstanțele schimbate în Europa de Sud-est de la întemeierea Pactului de Stabilitate pentru Europa de Sud-est în 1999 a subliniat necesitatea pentru un schimb în abordarea cooperării regionale. Consecvent, statele regiunii, susținute de către Uniunea Europeană și comunitatea donatoare, precum și Pactul de Stabilitate implicați în procesul de sporire a apartenenței regionale și consolidare a cooperării regionale cu scopul de a pregăti o evoluție treptată a Pactului de Stabilitate într-un cadru regional de cooperare de apartenență regională și condusă, mai concordat și efectiv, CRC.

CRC, întemeiat pe un stadiu consolidat de apartenență politică, financiară și de personal de către statele regiunii cu participarea UE și statele și organizațiile donatoare interesate, a fost conceput ca un mecanism operațional al SEECP. În acest context, apartenența regională și responsabilitatea pentru cooperarea regională și mai extinsă pentru viitorul Europei de Sud-est sunt accentuate, deși asigurând implicarea continue a comunității donatoare și preluarea moștenirii Pactului de Stabilitate.

În Statutul, sarcinile CRC sunt definiți după cum urmează: de a menține cooperarea regională în Europa de Sud-est printr-un cadru de apartenență regională și mai dirijat; de a asigura ghidarea politică și a primi prestații substantive din partea *task forces* relevante și inițiative active în domeniile tematice specifice de cooperare regională; de a promova integrarea Europeană și Euro-atlantică; și de a asigura ghidarea Secretariatului CRC și Secretarului General. CRC, de asemenea, asigură SEECF cu capacitățile operaționale prin secretariatul său și *task forces*.

#### **4.1. Agenda și domeniile prioritare de lucru**

Sunt cinci domenii prioritare pentru cooperare în cadrul CRC:

- a. dezvoltarea economică și socială
- b. infrastructura
- c. justiție și afaceri interne
- d. cooperare în domeniul securității
- e. consolidarea capitalului uman
- f. cooperarea parlamentară

În contextul acestor domenii prioritare, o atenție specială va fi acordată racordării genurilor, coeziunii sociale și implicării societății civile.

Luând în considerație faptul că CRC activează sub auspiciile politice ale SEECF, aceasta va contribui la bunăstarea generală a regiunii prin facilitarea cooperării regionale și susținerea integrării Europene și Euro-atlantice, la promovarea stabilității și prosperității în regiune, precum și la accelerarea relațiilor de bună-vecinătate., dialog, respect mutual, înțelegere și toleranță.

Unul dintre componentele cruciale a activității sale va fi de a genera proiectele de interes comun pentru statele regiunii prin mobilizarea resurselor sale, potențialului și angajamentului la cooperarea regională.

Adițional la aceasta, o legătură puternică cu instituțiile Europene și Euro-atlantice vor fi asigurate prin Oficiul de Legătură a Secretariatului CRC la Bruxelles, având drept scop atingerea sinergiei cu programele și activitățile UE atribuite pentru un beneficiu multiavantajos pentru regiune. Pe de altă parte, vor fi încurajate proiectele parvenite din regiune care reflectă angajamentul pentru cooperare mai profundă în domeniile care duc spre îndeplinirea cerințelor și reperelor UE și NATO.



## **4.2. Rolul Secretariatului și Secretarului General**

Primul Secretar General al CRC, dl Hido Biscevic, a fost desemnat de către statele membre ale SEECP la reuniunea Șefilor de Stat și de Guvern, care a avut loc la Zagreb, în mai 2007. Rolul Secretarului General, după cum este definit în Statut, este de a promova și facilita atingerea obiectivelor CRC prin coordonarea activităților de cooperare regională și inițiativelor în Europa de Sud-est. Secretarul General prezidează reuniunile Bordurilor CRC și co-prezidează reuniunea anuală CRC împreună cu Președinția în exercițiu la SEECP. În conformitate cu activitățile sale, Secretarul General menține contacte strânse cu toate statele membre și partenerii CRC, precum și cu inițiativele și organizațiile relevante. Un accent particular în acest context reprezintă contactele cu statele participante la SEECP.

Secretarul General participă regulat la reuniunile SEECP la toate nivelurile și formatele inclusiv conferințe specifice organizate de către Președinția în exercițiu la SEECP.

O cooperare și contacte strânse cu toate instituțiile UE și cu statele membre UE rămân a fi una dintre sarcinile de bază a Secretarului General. Aceste contacte formează o parte a suportului general la procesele de integrare europeană a Europei de Sud-est și are scop de a asigura activitatea deplină a cooperării regionale cu procesul de integrare UE. Pe lângă instituțiile UE și statele membre, Secretarul General va stabili contacte strânse cu alte instituții și organizații internaționale relevante, așa ca NATO și OECD și instituțiile internaționale financiare (Banca Mondială, BERD, BEI). Contactele din sectorul privat în Europa de sud-est rămân a fi un aspect important a activității Secretarului General, în special în sfera dezvoltării economice și sociale. Secretarul General va stabili o cooperare și contacte strânse cu societatea civilă, în domenii de relevanță pentru procesele de cooperare regională.

Secretariatul Consiliului Regional de Cooperare este amplasat la Sarajevo, în baza deciziei luate de Șefii de Stat și de Guvern la Zagreb în mai 2007. Secretariatul este compus din Secretarul General și 25 funcționari și este intern divizat într-un Grup de Experți (Șeful Grupului de Experți, 5 Experți superiori în domenii prioritare, 4 Experți, 2 asistenți), Oficiu Central (Șeful personalului, Purtător de cuvânt, 2 consilieri politici, Consilier politic inferior, 2 asistenți) și Unitatea administrativă (Șef, Ofițerul financiar, administrator, Expert IT/Web, Contabil și Translator).

Sarcina principală a Secretariatului este de a susține CRC, precum și SEECP în îndeplinirea sarcinilor acestora, cu accent special la pregătirea și implementarea în timp a deciziilor reuniunii anuale a CRC și Bordului CRC, precum și deciziilor reuniunilor SEECP a Șefilor de Stat și de Guvern și reuniunilor ministeriale în diferite formate.

Secretariatul asigură suport tehnic, organizațional și analitic Secretarului General, precum și reuniunii anuale CRC și reuniunilor Bordului CRC. Acesta va asigura, la solicitarea Președinției în exercițiu a SEECP, suport operațional în pregătirea reuniunilor ministeriale ale SEECP și reuniunilor Șefilor de Stat și de Guvern.

Unul din rolurile importante a Secretariatului este de a activa, prin rețeaua Grupului de Experți, ca un cadru coordonator pentru activitățile cooperării regionale în Europa de Sud-est, precum și ca informator și ca Punct Focal pentru activitățile în acest cadru a acestei structuri.

Toți membrii SEECP sunt reprezentați la Secretariatul CRC, astfel, luând în considerație cerințele reprezentării echilibrate naționale și a experților.

### **4.3 Direcționarea și afilierea inițiativelor regionale în Europa de Sud-est**

Unul dintre scopurile CRC și a Secretariatului acestuia este de a monitoriza și facilita activitatea forumurilor și inițiativelor existente în Europa de Sud-est.

Pe lângă asistența și suportul acordat de CRC prin Secretariatul acestuia, scopurilor și inițiativelor relevante în obținerea accesului la suportul politic, tehnic și financiar pentru implementarea obiectivelor acestora cât la nivel regional atât și internațional, CRC va contribui la stabilirea relațiilor structurale și transparente în vederea atingerii scopurilor și inițiativelor curente și celor din perspectivă. Unul dintre scopurile stabilirii unor astfel de relații structurale este de asemenea evitarea duplicării și repetării activităților, care ar putea afecta procesele de cooperare regională în Europa de Sud-est.

În acest context, CRC va contribui la direcționarea inițiativelor existente în Europa de Sud-est în vederea atingerii maxime a sinergiei.

Cu acest scop în plan, se impun măsuri în contextul tranziției de la Pactul de Stabilitate pentru Europa de Sud-est la CRC, pe când inițiativele existente ce activează sub auspiciul Pactului de Stabilitate așa ca DPPI, SEESAC, RAI, BAC își vor continua activitatea sub auspiciul CRC.

Ceea ce ține de alte inițiative ce există în Europa de Sud-est cu care CRC are relații formale sau reprezentanți direcți în organele de conducere sau executive (Secretariatul Comunității Energetice, SECI, etc.) CRC va contribui activ în direcționarea și armonizarea activității acestor organizații în relațiile cu alte inițiative existente inclusiv în raport cu prioritățile CRC definitive de Șefii de Stat și de Guvern ai statelor membre SEECP.

În contextul organizațiilor ce nu sunt direct legate cu CRC (Secretariatul CEFTA), CRC va face tot posibilul pentru a stabili cooperare cât mai activă în termeni practici pentru a asigura armonizarea activităților în conformitate cu prioritățile regionale proclamate.

CRC va activa pentru direcționare și armonizare maximă posibilă a activităților inițiativelor regionale de sub auspiciul CRC pentru a atinge nivelul dorit de coerență a acestor activități. Rolul CRC în acest cadru va fi coordonarea și ghidarea politică a inițiativelor relevante ce activează sub auspiciul CRC, precum și va facilita relațiile acestor inițiative cu parteneri relevanți regionali și internaționali, inclusiv instituțiile UE și NATO.

#### **4.4 Rolul Ofițerului de Legătură cu Comisia Europeană la Bruxelles**

Ofițerul de legătură a CRC la Bruxelles reprezintă „un braț extins” a Secretariatului CRC cu obligația de bază de a contacta și consulta regulat Comisia Europeană și instituțiile Euro-Atlantice. Baza legală pentru instituirea Oficiului de Legătură constituie Acordul între Consiliul Miniștrilor ai Bosniei și Herțegovinei și Guvernele altor state membre SEECP, Misiunea ONU de administrare în Kosovo, din numele Kosovo în conformitate cu Rezoluția Consiliului de Securitate ONU 1244, privind Acordul de Sediul pentru Secretariatul Consiliului Regional de Cooperare, semnat la 14 septembrie 2007 și Acordul între Secretariatul CRC și Regatul Belgiei de sediu, asupra statutului Oficiului de Legătură CRC la Bruxelles. Proiectul Acordului a fost avizat pozitiv de Regatul Belgiei și se așteaptă finalizarea procedurilor interne din partea Belgiei pentru a fi semnat.

Obiectivul de bază a Oficiului de Legătură este de a reprezenta activitățile CRC în domeniile și programe prioritare la Bruxelles pe lângă instituțiile UE și NATO, precum și pentru consolidarea vizibilității CRC la instituțiile din Bruxelles. Ofițerul de Legătură va avea și sarcina de a organiza vizitele Secretarului General și altor demnitari ai Secretariatului CRC la Bruxelles, precum și acordarea suportului în stabilirea relațiilor în domeniile relevante privind contactele oficialilor CRC cu instituțiile UE și NATO la Bruxelles.

Oficiul de Legătură CRC la Bruxelles va fi condus în activitatea sa de către Șeful Oficiului de Legătură în bază de rotație de doi ani între Șeful și Adjunctul Șefului Oficiului de Legătură pentru a asigura continuitatea activității. Pe lângă Șeful și Adjunctul Oficiului, vor fi doi Consilieri, Ofițer administrativ și Asistent al Șefului Oficiului.

Oficiul de Legătură a CRC în Bruxelles va fi situat în sediul Secretariatului EFTA paralel cu Secretariatul CEFTA. Secretariatul CRC deja a încheiat acordul de sub arendă pentru sediul Oficiului de Legătură cu Secretariatul EFTA.

Se preconizează ca Oficiul de Legătură a CRC în Bruxelles va începe activitatea pe parcursul lunii iunie 2008, perioada exactă va depinde de data semnării Acordului de Sediul asupra statutului Oficiului de Legătură în Bruxelles cu Regatul Belgiei.

#### **4.5 Delegat Special al Secretarului General al CRC pentru relații cu Președinția Consiliului UE**

În conformitate cu competențele sale stipulate în articolele 13 c și 13 i ale Statutului CRC, Secretarul General al CRC decide asupra instituirii poziției de Delegat Special al Secretarului General al CRC pentru relații cu Președinția Consiliului UE.

Această poziție specială în cadrul Secretariatului CRC a fost instituită pentru a asigura cooperarea continuă între CRC și Președinția Consiliului UE, inclusiv și Președințiile următoare pentru a asigura concentrarea deplină a acestor state asupra agendei politice a Europei de Sud-est, precum și asupra priorităților de integrare Euro-Atlantică.

Delegatul Special își va concentra activitățile asupra stabilirii dialogului și interacțiunii cu Președintele Consiliului UE asupra tuturor subiectelor relevante pentru cooperare în Europa de Sud-est și asupra activităților Secretariatului CRC. Delegatul Special va interacționa direct permanent cu reprezentanții Președinției în exercițiu a Consiliului UE la Bruxelles, precum și în capitalele Președintelui în exercițiu a Consiliului UE. Aceste interacțiuni de asemenea includ și viitoarele Președinții ale Consiliului UE. Mandatul său include participarea la reuniuni, conferințe, seminare organizate sub auspiciul Președinției a Consiliului UE.

Delegatul Special activează sub autoritatea Secretarului General al CRC și raportează direct Secretarului General, deși competența și activitățile Delegatului Special și Oficiului de Legătură în Bruxelles rămân distincte și separate.

## **5. COMUNICAREA ȘI PROFILUL CONSILIULUI REGIONAL PENTRU COOPERARE**

În calitate de organizație nou creată, CRC dispune de o oportunitate și provocare unică pentru a-și contura locul și profilul său, al Europei de Sud-est în cadrul comunității internaționale.

Strategia de comunicare a Secretariatului CRC trasează prioritățile CRC și viziunile asupra modalității de realizare a scopurilor și obiectivelor concrete, ținând cont de resursele disponibile. Aceste elemente activează definirea misiunii CRC și a mesajelor cheie, publicul cheie și tacticile de ajungere la acest public, precum și realizarea obiectivelor și scopurilor strategice.

Obiectivul principal este de a institui înțelegere și apreciere a misiunii CRC pentru a ajuta renovarea dezvoltării economice și sociale în Europa de Sud-est prin cooperare și integrarea în structurile Europene și Euro-Atlantice. Secretariatul CRC, Secretarul General, Șeful Grupului de Experți, Șefii Unităților de Experți, Purtătorul de cuvânt și alt personal intenționează să folosească toate oportunitățile pentru promovarea politicilor publice, proiectelor și activităților ale CRC, precum și să se asigure că acestea sunt vizibile, profilate, înțelese și binevenite.

Strategia implică comunicare cu media și menține contacte regulate cu jurnaliști și alți lucrători media pentru a-i încuraja ca să raporteze asupra activităților CRC la televiziune, radio, ziare și internet într-un mod cât mai pozitiv. Acesta la fel include activități de cercetare, producerea materialelor promoționale așa ca buletine informative și întreținerea paginii web care are ca scop atingerea publicului național și internațional.

Provocarea comunicațiilor este de a găsi nișa corectă în situația când CRC nu este o țară ci o entitate transnațională, unde unele state din regiune deja sunt gazdele organizațiilor internaționale și majoritatea statelor și mass-media acestora se implică în primul rând în activitățile lor naționale. Astfel, comunicația necesită aliniată la grupul de obiective strategice a statelor din regiune, inclusiv și la necesitățile specifice a fiecărei țări demonstrând că ele sunt mutual interesate.

Comunicarea va oferi mai multe oportunități în locurile cu prezența CRC, pe când în alte state tacticile de comunicare necesită a fi ajustate prin diferite evenimente și vizite de profil înalt prin comunicații electronice folosite pentru mesaje.

Publicul cheie este media, oficiali guvernamentali și publici, în special cei care elaborează opinii și politici, grupuri ai societății civile (inclusiv religioase, academice și de cercetare), oameni de afaceri/investitori, publicul general (în special tinerii) din Europa de Sud-est, precum și organizațiile internaționale și donatorii.

Strategia definește obiective specifice pentru a asigura progrese de a atinge obiectivul cheie și tacticile după cum este recomandat pentru completarea telurilor. Obiectivele cheie includ:

#### 5.1

Planificarea, în comun cu Secretarul General și departamentele Secretariatului CRC, pentru a asigura acoperirea optimală activităților CRC.

#### 5.2

Folosind diverse mijloace de comunicare cu media de tipul comunicatelor de presă, discursurilor, interviurilor, articolelor, conferințelor de presă sau alte media evenimente, precum și întrevederea cu jurnaliștii pentru a spori recunoașterea publică a activităților CRC și sporirea interesului public.

#### 5.3

Stabilirea relațiilor și instituirea CRC în calitate de jucător cheie în regiune prin comunicarea permanentă a realizărilor politicienilor, persoanelor ce elaborează opinii, personalităților marcante, diplomaților, oficialilor publici, studenților, reprezentanților cercurilor academice, oamenilor de afaceri, etc.

#### 5.4

Crearea și întreținerea paginii web a CRC pentru a fi disponibili unui public variat în internet.

#### 5.5

Elaborarea altor materiale de informare publică, cum ar fi buletine informative și publicații pentru a spori cunoașterea organizației.

#### 5.6

Elaborarea și publicarea rapoartelor și a altor documente pentru acționarii cheie pentru a asigura transparența și atragerea suportului continuu a contribuabililor CRC.

### 5.7

Organizarea evenimentelor speciale pentru media și alt tip de public pentru a spori profilul CRC și sporirea comunicației.

### 5.8

Promovarea coeziunii interne, menținerea motivației personalului CRC și obținerea suportului acestuia.

Secretariatul CRC și Secretarul General realizează indispensabilitatea de conducere a publicului CRC pentru comunicarea valorilor și succeselor organizației. Comunicarea este o obligație cheie a activității Secretariatului CRC.